

# 呼伦贝尔市电梯安全管理条例

## （征求意见稿）

### 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 选型配置与安装施工
- 第三章 使用管理
- 第四章 维护保养、检验检测与安全评估
- 第五章 应急处置
- 第六章 监督管理
- 第七章 法律责任
- 第八章 附 则

## 第一章 总 则

**第一条** 为了加强电梯安全管理，保障人民生命财产安全，根据《中华人民共和国特种设备安全法》、国务院《特种设备安全监察条例》和有关法律、行政法规，结合本市实际，制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本市行政区域内电梯的生产制造、选型配置、安装施工、改造、修理、使用、维护保养、检验检测、安全评估、应急处置及其监督管理等活动。

本条例所称电梯是指按照国家规定的特种设备目录确定的载人（货）电梯、自动扶梯、自动人行道等。

非公共场所安装且仅供单一家庭使用电梯不适用本条例。

**第三条** 电梯安全管理应当遵循安全第一、预防为主、综合治理、权责明确、便民高效的原则。

**第四条** 市、旗市区人民政府应当加强对本行政区域内电梯安全工作的领导，建立协调机制，督促各有关部门依法履行监督管理职责，建立协调机制，及时协调解决电梯安全监督管理中的重大问题。将电梯安全监督管理工作经费列入本级财政预算。

经济技术开发区管委会应当根据职责，做好其管辖范围内的电梯安全监督管理工作。

苏木乡镇人民政府、街道办事处应当协助有关部门做好电梯安全监督管理工作，协调住宅小区电梯加装、改造、修理、更新等事宜。

**第五条** 市场监督管理部门负责本行政区域内电梯安全监督管理工作。

住房和城乡建设行政主管部门负责对建设工程中电梯选型配置的设计审查、电梯机房、井道、底坑等施工活动及其质量的监督管理，督促房屋建设单位在电梯移交给所有权人前履行电梯安全管理职责，对依法使用住宅专项维修资金修理、改造和更新电梯进行指导和监督；物业管理行业主管部门负责督促物业服务企业履行电梯安全管理职责。

发展和改革、教育、工业和信息化、公安、财政、交通运输、商务、文旅、卫生健康、应急管理、自然资源、消防救援等部门按照各自职责做好电梯安全监督管理相关工作。

**第六条** 电梯生产、使用和维护保养单位应当履行电梯安全主体责任，对其生产、使用和维护保养的电梯安全负责。

电梯生产、使用、维护保养、检验、检测单位从事相应活动应当符合法律、法规以及安全技术规范、标准的要求。

**第七条** 市场监督管理部门应当加强相关法律、法规的宣传，普及电梯安全知识，增强社会公众的安全乘梯意识和自我保护能力。

电梯制造、安装、改造、修理、使用、维护保养等单位和检验、检测机构应当加强对电梯安全知识的宣传，引导社会公众正确使用电梯。

新闻媒体应当开展电梯安全有关法律、法规和知识的公益宣

传，加强电梯安全舆论监督。

学校、幼儿园等教育机构和家庭应当对未成年人加强电梯使用安全教育。

**第八条** 电梯行业协会应当建立行业自律机制，组织开展电梯使用安全培训、咨询等活动，推进行业诚信体系建设，促进行业有序竞争。

**第九条** 推行电梯安全责任保险，鼓励电梯使用、维护保养、检验检测等单位投保电梯安全责任保险。探索使用住宅专项维修资金购买电梯安全责任保险。

学校、医疗卫生机构、车站、机场、商场等公众聚集场所和住宅小区使用的电梯应当投保电梯安全责任保险。

## **第二章 选型配置与安装施工**

**第十条** 电梯机房、井道、底坑、通道等土建工程和电梯供电的设计和施工，应当符合法律、法规的规定和电梯安全技术规范以及其他相关设计规范。

电梯的选型配置应当与建筑结构、使用需求相适应，满足电梯正常使用和安全、应急救援、消防、无障碍通行等需要。

电梯安装前，建设单位应当组织土建施工、监理和电梯制造安装等单位，对涉及电梯安装施工的土建工程进行检查，符合要求后方可进行电梯安装施工。

**第十一条** 新安装的载人电梯，建设单位应当完成电梯轿厢内公共移动通信网络信号覆盖；新安装的公众聚集场所和住宅小区电梯，建设单位应当安装符合规定的视频监控设施以及电梯故障监测系统。

**第十二条** 电梯制造单位应当保证电梯生产符合安全技术规范及相关标准的要求，对其生产的电梯的安全性能负责。不得生产不符合安全性能要求和能效指标以及国家明令淘汰的电梯。

**第十三条** 电梯销售单位应当建立并执行进货检查验收制度，验明电梯制造许可证、产品质量合格证等证明文件，禁止销售未取得许可生产的电梯、未经检验和检验不合格的电梯或者国家明令淘汰和已经报废的电梯。

电梯销售单位应当与建设单位或者电梯使用单位签订电梯销售合同，明确售后服务内容和质量保证期限。在保证期限内，对正常使用的电梯部件、安全附件、安全保护装置、电气元器件，电梯销售单位应当负责免费修理或者更换。

**第十四条** 电梯的安装、改造、修理，必须由电梯制造单位或者其委托的依法取得相应许可的单位进行。

原电梯制造单位已经注销或者不再具有相应资质的，电梯所有权人或者电梯使用单位可以委托具有相应资质的单位实施安装、改造、修理，必要时组织专家对安装、改造、修理方案进行论证。

**第十五条** 电梯安装、改造、重大修理完成并经监督检验合

格，电梯施工单位应当将钥匙、相关技术资料和文件等移交给电梯所有权人或者其使用单位。电梯施工单位应当在交付使用前采取措施保障电梯安全。

### **第三章 使用管理**

**第十六条** 电梯使用单位是指实际行使电梯使用管理权的单位。符合下列情形之一的为电梯使用单位：

（一）新安装未移交所有权人的，项目建设单位是使用单位；  
（二）单一产权且自行管理的，电梯所有权人是使用单位；  
（三）委托物业服务企业等市场主体管理的，受委托方是使用单位；

（四）出租房屋内安装的电梯或者出租电梯的，出租单位是使用单位，法律另有规定或者当事人另有约定的，从其规定或者约定；

（五）属于共有产权的，共有人须委托物业服务企业、维护保养单位或者专业公司等市场主体管理电梯，受委托方是使用单位。

除上述情形之外无法确定使用单位的，由电梯所在地苏木乡镇人民政府、街道办事处协调确定使用单位，或者由电梯所在地苏木乡镇人民政府、街道办事处承担使用单位责任。

未确定使用单位的电梯不得投入使用。

**第十七条** 电梯使用单位应当遵守下列安全管理规定：

（一）委托依法取得相应许可的单位进行维护保养，不得出现无维护保养单位的情形，对维护保养作业进行现场监督和签字确认，配合做好现场安全工作，并将确认资料纳入电梯安全技术档案；更换电梯维护保养单位的，在新维护保养合同生效之日起三十日内到原登记机关办理变更手续；

（二）按照规定设置电梯安全管理机构或者配备电梯安全管理人员；

（三）依法办理电梯使用登记、变更登记、注销手续和提出定期检验要求；建立电梯安全运行管理制度和电梯安全技术档案，安全技术档案可以采用电子化方式；使用单位发生变更的，应当及时移交电梯安全技术档案；

（四）制定资金保障、日常巡查、定期报检、安全培训、意外事件或者事故的应急专项预案与应急救援演练等安全管理制度，落实安全管理责任；

（五）保持应急救援通道畅通，确保紧急报警装置和通话装置有效应答；

（六）按照规定进行电梯定期检验检测，及时整改检验、检测中发现的问题和隐患；对维护保养、检验检测活动进行现场监督和确认，配合做好现场安全工作，并将确认资料纳入电梯安全技术档案；

（七）在电梯轿厢内显著位置张贴有效的特种设备安全使用说明、安全注意事项和警示标志、电梯使用单位联系人和联系方式

式、应急救援电话；

（八）在电梯内安装电子广告设施的，不得影响电梯使用安全；

（九）发现电梯出现故障或者发生异常情况，或者接到电梯维护保养单位、检验检测机构事故隐患报告的，应当及时进行全面检查，事故隐患消除前，应当停止电梯使用；

（十）电梯发生困人事件或者安全事故后，电梯使用单位应当按照应急预案组织救援，通知并协助电梯维护保养单位实施救援，采取措施安抚被困人员、救助受伤人员；保护现场和有关证据，并及时向市场监督管理部门报告；

（十一）电梯出现故障时，做好警戒工作，故障排除后方可继续使用；电梯需要停止运行超过二十四小时的，应当公告停止运行的原因和所需时间；

（十二）法律、法规和安全技术规范规定的其他安全职责。

**第十八条** 物业服务企业作为电梯使用单位的，还应当遵守下列规定：

（一）电梯发生故障影响正常使用，或者经检验检测存在事故隐患的，及时向电梯所有权人或者业主委员会报告；

（二）在物业管理区域的显著位置及时公开电梯更新、重大修理、改造、动用维修资金等重大事项相关信息；

（三）每个物业管理区域应当至少配备一名电梯安全管理人员并在管理区域内公示；

**第十九条** 使用电梯应当遵守电梯安全注意事项，服从电梯



使用单位的管理，禁止下列行为：

- （一）使用明示停止使用的电梯；
- （二）强行开启或者阻挡关闭电梯层门、轿厢门；
- （三）在电梯轿厢内打闹、蹦跳，使用明火、吸烟或者在运行的自动扶梯、自动人行道上攀爬、逆行；
- （四）将电动自行车、摩托车、三轮车带入载人电梯；
- （五）携带易燃易爆物品、危险物质或者其他可能影响电梯安全的物品；
- （六）在电梯轿厢内遗撒垃圾、杂物；
- （七）非紧急状态下使用紧急停止装置；
- （八）拆除、损坏电梯零部件、附属设施和标志；
- （九）未采取安全防护、防洒漏措施运送装修材料或者大件物品；
- （十）其他影响电梯安全运行的行为。

监护人应当履行对被监护人安全乘用电梯的监护义务。

**第二十条** 任何组织或者个人不得设置影响电梯维护保养、检验检测、应急救援等工作的设施或者障碍物；不得在机房、井道、底坑内安装或者放置与电梯运行无关的设施和物品；不得在电梯控制系统中设置限制电梯安全运行的技术障碍。

**第二十一条** 住宅电梯进行改造、更新，已建立电梯、消防设施设备专项资金的，业主可以申请优先使用电梯、消防设施设备专项资金。

未建立电梯、消防设施设备专项资金或者电梯、消防设施设备专项资金余额不足的，业主对住宅电梯进行修理、改造、更新，可以按照规定申请使用住宅专项维修资金。

无住宅专项维修资金或者住宅专项维修资金不足的，住宅电梯进行修理、改造、更新所需费用的具体筹集和使用办法由市人民政府制定。

电梯发生故障，经电梯检验检测机构评估认为危及人身安全的，电梯使用单位可以按照应急维修的规定，申请使用住宅专项维修资金。

## **第四章 维护保养、检验检测与安全评估**

**第二十二条** 在本市行政区域内开展电梯维护保养业务的单位，应当将单位名称、负责人、固定的办公场所、配备的作业人员、仪器设备等信息向市场监督管理部门备案。信息发生变更的，应当在变更之日起十日内，告知市场监督管理部门。

**第二十三条** 电梯维护保养单位应当遵守下列安全管理规定：

（一）根据电梯安全技术规范、相关标准和电梯使用的实际情况，制定维护保养计划；

（二）建立电梯维护保养档案，真实记录维护保养情况，推进无纸化维保，档案保存期限不少于四年；

（三）定期组织对本单位作业人员的安全教育和技能培训，安全教育和技能培训记录保存期限不少于二年；

（四）维护保养应当由不少于二名具备相关资格的人员作业，并落实安全防护措施，保证作业安全；

（五）在电梯轿厢内或者出入口的显著位置公示本单位名称及应急救援电话、维护保养信息，信息至少包括维护保养人员、维护保养时间和内容等；

（六）至少每十五日对电梯进行一次清洁、润滑、调整和检查；

（七）除不可抗力外，接到乘客被困故障报告后，城区范围内到达时间不得超过三十分钟，其他区域不得超过一小时；

（八）对电梯的维护保养质量进行不定期检查，对作业人员的职责履行情况进行监督，并予以记录，对公众聚集场所、高强度使用的电梯，应当增加维护保养频次和维护保养项目；

（九）建立二十四小时值班制度，发现故障或者接到故障通知后，及时排除故障。故障暂时难以排除的，将解决方案书面告知电梯使用单位，并告知电梯使用单位在故障排除前停用电梯；

（十）法律、法规和安全技术规范的其他规定。

**第二十四条** 电梯检验检测机构依法进行电梯监督检验、定期检验和检测服务。

电梯检验检测机构实施现场检验检测至少由二名具有相应检验检测资格的人员进行。

电梯检验检测机构及其工作人员在检验检测中发现不合格项目和不符合要求项目，应当及时提出检验检测意见；发现电梯存在严重事故隐患时，应当及时告知相关单位，并立即向市场监督管理部门报告。

电梯检验、检测工作应当全程录像记录。

**第二十五条** 电梯有下列情形之一的，使用单位应当按照安全技术规范的要求通过检验或者安全评估，并办理使用登记证书变更，允许继续使用的，应当采取加强检验检测和维护保养等措施，确保使用安全：

（一）整机使用年限超过十五年或者主要零部件达到设计使用年限的；

（二）因故障导致人员死亡或者严重人身伤害的；

（三）故障频率高影响正常使用的；

（四）曾遭受水浸、火灾、雷击、地震等灾害影响的；

（五）其他情形需要安全评估的。

电梯使用单位应当将评估结果在该电梯显著位置公示不少于五日。

**第二十六条** 电梯安全评估机构应当按照约定出具评估报告，并在出具评估报告之日起三个工作日内，向办理使用登记的市场监督管理部门报送评估结果。

电梯安全评估机构不得出具虚假的评估结果。

## 第五章 应急处置

**第二十七条** 市、旗市区人民政府应当制定电梯事故应急预案，并纳入应急处置与救援体系。市场监督管理部门应当指导电梯使用单位、维护保养单位制定电梯事故应急救援专项预案，按照规定组织演练。

市、旗市区人民政府应当设立电梯安全应急救援专项资金，建立电梯应急处置服务平台，完善电梯事故及严重事故隐患应急处置协调机制，解决电梯应急处置中的重大问题。

## 第六章 监督管理

**第二十八条** 市场监督管理部门应当制定安全监督检查计划，按照有关规定对电梯使用、维护保养单位和检验检测机构实施监督检查。

监督检查可以委托专业机构或者专家提供技术服务。监督检查工作经费纳入同级财政预算。

**第二十九条** 市场监督管理部门应当对下列电梯实施重点安全监督检查：

- （一）公众聚集场所使用的；
- （二）近二年发生过电梯安全事故的；
- （三）在三十日内发生两次以上电梯困人事件的；

（四）其他需要实施重点安全监督检查的情形。

**第三十条** 市场监督管理部门应当建立投诉、举报和奖励制度，公布举报电话、电子邮箱、微信公众号等，受理对电梯安全违法行为和事故隐患的举报，及时进行处理，并对举报人的信息予以保密。

**第三十一条** 电梯发生安全事故、存在严重事故隐患未及时消除，或者存在其他安全问题的，市场监督管理部门应当约谈有关单位主要负责人，要求其落实电梯安全责任，采取有效措施消除电梯安全隐患。

**第三十二条** 市场监督管理部门应当逐步推广智慧电梯系统，利用大数据、物联网等新技术、新方法，定期分析电梯应急处置、困人救援情况，提升安全管理水平。

## 第七章 法律责任

**第三十三条** 违反本条例规定，法律、法规已有处罚规定的，从其规定；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**第三十四条** 电梯使用单位违反本条例第十七条、第十八条、第十九条规定，有下列情形之一的，由市场监督管理部门按照下列规定处理：

（一）未按照规定设置电梯安全管理机构或者配备电梯安全管理人员的，责令限期改正；逾期未改正的，责令停止使用有关

电梯，处二万元以上十万元以下罚款；

（二）未保持应急救援通道畅通的，责令限期改正；逾期未改正的，责令停止使用有关电梯，处一万元以上三万元以下罚款。

未确保紧急报警装置和通话装置有效应答的，责令改正或者停止使用，处以1000元罚款；

（三）电梯使用单位使用未经检测或者检测不合格的电梯，或者未及时整改检测中发现的问题和隐患的，由市场监督管理部门责令限期改正，处一万元以上十万元以下罚款；情节严重的，处十万元以上二十万元以下罚款；

（四）未委托依法取得相应许可的单位进行维护保养或者出现无维护保养单位的情形的，责令停止使用并限期改正，处一万元以上十万元以下罚款；

（五）电梯乘用人未采取安全防护、防洒漏措施运送装修材料或者大件物品的，由市场监督管理部门责令改正，处二百元以上一千元以下罚款。

**第三十五条** 电梯维护保养单位违反本条例第二十条、二十二、二十三条、二十四条规定，有下列情形之一的，由市场监督管理部门按照下列规定处理：

（一）在电梯控制系统中设置限制电梯安全运行技术障碍的，责令限期改正；逾期未改正的，处一万元以上十万元以下罚款；

（二）在本市行政区域内开展电梯维护保养业务未向市场监

督管理部门备案或信息发生变更未在变更之日起十日内告知市场监督管理部门的，以及未在本市设置固定办公场所、配备相应资格的作业人员的，由特种设备安全监督管理部门责令限期改正；逾期未改正的，责令停产停业整顿，处一万元以上五万元以下罚款；

（三）未真实记录维护保养情况的，责令限期改正，并处一万元以上三万元以下罚款；

（四）发现故障或者接到故障通知后故障暂时难以排除时，未告知电梯使用单位在故障排除前停用电梯的，责令限期改正，并处一万元以上三万元以下罚款；

（五）维护保养现场少于二名具备相关资格的人员进行作业的，责令限期改正，并处一万元以上三万元以下罚款；

（六）对电梯进行维护保养间隔时间超过十五日的，责令限期改正，并处一万元以上十万元以下罚款；

（七）除不可抗力外，接到乘客被困故障报告后，三十分钟内未赶到现场实施救援的，责令限期改正，并处一万元以上十万元以下罚款。

**第三十六条** 电梯检验、检测机构违反本条例第二十四条规定，有下列情形之一的，由市场监督管理部门责令限期改正，处一万元以上两万元以下罚款。

（一）检验检测现场少于二名具有相应资格的人员进行检验检测的；



（二）在检验检测中发现不合格项目和不符合要求项目，未及时提出检验检测意见的；

（三）发现电梯存在严重事故隐患未及时告知相关单位，未向市场监管部门报告的；

（四）在检验、检测过程未全程录像记录的。

**第三十七条** 电梯安全评估机构违反本条例第二十六条规定，出具虚假评估结果的，由市场监督管理部门责令改正，并处五万元以上二十万元以下罚款；对直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五千元以上五万元以下罚款。

**第三十八条** 有关管理部门及其工作人员违反本条例规定，在电梯安全监督管理工作中滥用职权、徇私舞弊、玩忽职守的，对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。

## **第八章 附 则**

**第三十九条** 本条例自 202\*年\*月\*日起施行。